

<b>Schematisch overzicht van de bijkomende financiering van Brussel <sup>1</sup></b>	
VGC/COCOF <sup>2</sup>	30
<b>Europese toppen</b>	30
Gewest (openbaar vervoer)	45
"Dode hand"	25
<b>Taalpremies</b>	25
<b>Totaal</b>	<b>155 miljoen euro</b>

<b>Aperçu schématique du financement additionnel de Bruxelles</b>	
VGC/COCOF	30
<b>Sommets européens</b>	30
Région (transports en commun)	45
"Mainmorte"	25
<b>Primes linguistiques</b>	25
<b>Total</b>	<b>155 million d'euros</b>

<sup>1</sup> Is hier niet opgenomen, de financiering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door middel van de horizontale pendelaarsdotatie en van de de dotatie « internationale ambtenaren ». Het geheel maakt het mogelijk een herfinanciering ten belope van 461 miljoen euro te realiseren tegen 2015 .

<sup>2</sup> De 30 miljoen euro ten gunste van de COCOF en de VGC zullen geleidelijk worden bereikt tegen 2015

## SAMENVATTING

De hoofdstedelijke en de grootstedelijke functie van Brussel confronteert de Brusselse instellingen met grote uitdagingen op het vlak van onderwijs, kinderopvang, vorming, beroepsopleiding, veiligheid en mobiliteit. Daarom is een verhoging van de specifieke financiering aangewezen.

Te dien einde wordt voorzien in een progressieve herfinanciering ten belope van 461 miljoen euro tegen 2015, ten gunste van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de COCOF en de VGC, evenals ten gunste van de lokale besturen.

Als aanvulling op een herfinanciering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest georganiseerd via de bijzondere financieringswet, door middel van de invoering van een horizontale "pendelaarsdotatie", met name ten laste van het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest, en van een dotatie "internationale ambtenaren", wordt een rechtvaardige financiering georganiseerd overeenkomstig de onderstaande modaliteiten.

Om bij te dragen aan dringende opdrachten op het vlak van onderwijs, kinderopvang, vorming en beroepsopleiding, zal de bijzondere dotatie COCOF/VGC (art. 65 bis van de bijzondere financieringswet) geleidelijk worden opgetrokken van 30 miljoen euro tot 60 miljoen euro.

Het aantal Europese toppen is verdubbeld en bovendien worden het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en zijn Brusselse lokale besturen geconfronteerd met alsmaar hogere uitgaven voor veiligheid en preventie, voortvloeiend uit de rol van nationale en internationale hoofdstad van Brussel. Om de inspanningen voor een verhoging van de veiligheid en de preventie te ondersteunen, wordt het krediet van 25 miljoen euro aan het "Fonds ter financiering van sommige uitgaven verbonden met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese toppen", met het oog op de financiering van de uitgaven gekoppeld aan de veiligheid, opgetrokken tot 55 miljoen euro. Bovendien zullen meer uitgaven in aanmerking komen en zal de benaming van het Fonds worden aangepast, zodat alle uitgaven voor veiligheid en preventie verbonden met de functie van Brussel als nationale en internationale hoofdstad kunnen worden gedekt. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal, na advies van de Samenwerkingscommissie, over de besteding van de middelen van het Fonds beslissen.

Het basisbedrag van 125 miljoen euro dat het Beliris-fonds jaarlijks ontvangt, wordt in de bijzondere financieringswet geconsolideerd. De technische uitvoering van de projecten, met inbegrip van het personeel en de nodige middelen, zal van de federale Staat naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden overgeheveld.

. Bovendien zal een geïndexeerd en aan de groei van het BBP gekoppeld bedrag van 45 miljoen euro per jaar direct worden overgemaakt aan de middelenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, als bijzondere tegemoetkoming voor het mobiliteitsbeleid, meer in het bijzonder het openbaar vervoer, gezien het grote aantal pendelaars uit de andere gewesten.

De aanwezigheid van een zeer groot aantal openbare gebouwen die vrijgesteld zijn van onroerende voorheffing, weegt zwaar door op de inkomsten van de gemeenten. Daarom zal het bijzonder krediet voor de gemeenten op het grondgebied waarvan zich eigendommen bevinden die zijn vrijgesteld van de onroerende voorheffing (art. 63 bijzondere financieringswet), dat momenteel voor 72% de niet-inning van de gemeentelijke opcentiemen op deze voorheffing dekt, voortaan integraal de gederfde inkomsten dekken, op grond van de laatste beschikbare gemeentelijke opcentiemen.

Bovendien zullen de Gewesten eveneens voor 100% gecompenseerd worden voor de niet-inning van de opbrengst van de bijhorende gewestelijke onroerende voorheffing. Tot slot zal de compensatie ten gunste van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ook de niet-inning dekken van de opcentiemen van de agglomeratie.

Tweetaligheid is voor de Brusselse administraties een belangrijke vereiste, die ook belangrijke inspanningen vergt. Het toekennen van op juridisch vlak gewaarborgde taalpremies aan alle ambtenaren (vastbenoemde en contractuele) die over een taalbrevet beschikken, zal de tweetaligheid nog meer aanmoedigen. De tweetalige organisatie van de instellingen is dus een specifieke last voor de Brusselse instellingen. Daarom wordt een Fonds voor de betaling van taalpremies opgericht. Deze premies zijn verschuldigd overeenkomstig de procedure bepaald in de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.

De federale overheid neemt de financiering van de taalpremies ten laste, voor een forfaitair bedrag per premie dat overeenstemt met het bedrag van de momenteel toegekende en door de Brusselse administraties gefinancierde premies.

## **VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET HOUDENDE SPECIFIEKE FINANCIERING VAN DE HOOFDSTEDELIJKE INSTELLINGEN**

Met het oog op de versterking van de Brusselse overheden en om een antwoord te bieden op de dringende opdrachten op het vlak van onderwijs, kinderopvang, vorming en beroepsopleiding, wordt de financiering versterkt van de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) en de Franse Gemeenschapscommissie (COCOF).

Bovendien worden de gedeerde inkomsten uit onroerende voorheffing op vrijgestelde gebouwen voortaan integraal gecompenseerd (dode hand). Er wordt ook voorzien in een bijkomende financiering voor infrastructuur en mobiliteit.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel 2**

Het bijzonder krediet ten gunste van de gemeenten op het grondgebied waarvan zich eigendommen bevinden die zijn vrijgesteld van de onroerende voorheffing (art. 63 van de bijzondere financieringswet), dekt momenteel voor 72% de niet-inning van de gemeentelijke opcentiemen op deze voorheffing. Dit krediet zal voortaan integraal de gedeerde inkomsten dekken, op grond van de laatste beschikbare gemeentelijke opcentiemen en niet op grond van die van 1993 zoals momenteel in de bijzondere financieringswet wordt bepaald. Bovendien zullen de Gewesten eveneens voor 100% gecompenseerd worden voor de niet-inning van de opbrengst van de bijhorende gewestelijke onroerende voorheffing. Tot slot zal de compensatie ten gunste van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ook de niet-inning dekken van de opcentiemen van de agglomeratie.

#### **Artikel 3**

Het Beliris-fonds, dat in het leven geroepen werd op basis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, krijgt thans 125 miljoen euro per jaar toegewezen. Dit basisbedrag wordt in de bijzondere financieringswet geconsolideerd. Over de besteding van deze middelen wordt beslist in onderling akkoord tussen de federale regering en de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De technische uitvoering van de projecten, met inbegrip van het personeel en de nodige middelen, zal van de federale Staat naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden overgedragen.

Zoals in het verleden kunnen, met toepassing van artikel 43 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, eventueel bijkomende middelen worden toegekend.

Bovendien zal een geïndexeerd en aan de groei van het BBP gekoppeld bedrag van 45 miljoen euro per jaar direct overgemaakt worden aan de middelenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, als bijzondere tegemoetkoming voor het mobiliteitsbeleid, meer in het bijzonder het openbaar vervoer, gezien het grote aantal pendelaars uit de andere gewesten.

#### **Artikel 4**

De bijzondere dotatie COCOF/VGC (art. 65 bis van de bijzondere financieringswet) wordt geleidelijk met 30 miljoen euro verhoogd tegen 2015, dit wil zeggen met 7,5 miljoen euro extra in 2012, 2013, 2014 en 2015, om bij te dragen tot dringende opdrachten op het vlak van vorming, onderwijs en kinderopvang.

## Voorstel van bijzondere wet

### Artikel 1

Deze bijzondere wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

### Art. 2

§ 1. In artikel 63, § 3, eerste lid, eerste zin, van de bijzondere wet van 16 januari 1989, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, worden de woorden "voor ten minste 72%" vervangen door het woord "volledig".

§2. In artikel 63, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, worden de woorden "vastgesteld op 1 januari 1993" vervangen door de woorden "vastgesteld op 1 januari van het lopende jaar".

§3. In artikel 63 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 wordt een §4 ingevoegd, luidend als volgt: "Jaarlijks wordt op de begroting van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt een bijzonder krediet uitgetrokken ten gunste van de gemeenten op het grondgebied waarvan zich eigendommen bevinden die zijn vrijgesteld van de onroerende voorheffing. Dit krediet, dat wordt berekend overeenkomstig de modaliteiten vermeld in de §§ 1 tot 3, dekt voor 100% de niet-inning van de onroerende voorheffing door de Gewesten. Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dekt deze compensatie ook voor 100% de niet-inning van de opcentiemen van de agglomeratie op die voorheffing."

### Art. 3

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 64bis ingevoegd, luidend als volgt:

« Art. 64bis. — § 1. Een voorafneming op de opbrengst van de personenbelasting wordt jaarlijks toegewezen aan het eerste deelfonds bedoeld in artikel 2, tweede lid van de wet van 10 augustus 2001 tot oprichting van een Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

Deze voorafneming gebeurt ten belope van een basisbedrag van 125.000.000 EUR vanaf het begrotingsjaar 2011.

De uitgaven die ten laste van dit fonds kunnen worden gedaan zijn uitgaven gedaan met toepassing van artikel 43 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen

§2. De technische uitvoering van de via dit deelfonds gefinancierde projecten, met inbegrip van het personeel en de nodige middelen, wordt van de federale Staat naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overgeheveld.

§3. Vanaf het begrotingsjaar 2012 wordt een bijzondere dotatie overgemaakt aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, voor het mobiliteitsbeleid, meer in het bijzonder het openbaar vervoer. Die dotatie bedraagt 45 miljoen in 2012.

Vanaf het begrotingsjaar 2013 wordt dit basisbedrag jaarlijks aangepast aan de procentuele

verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen evenals aan de reële groei van het bruto binnenlands product van het betrokken begrotingsjaar, op de wijze bepaald in artikel 47, § 2. ».

#### Art. 4

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 65ter ingevoegd, luidend als volgt:

“ Aan het bedrag jaarlijks verkregen in artikel 65bis wordt in 2012, 2013, 2014 en 2015 jaarlijks een bijkomend bedrag van 7,5 miljoen euro toegevoegd. Die bedragen worden bij het referentie bedrag geteld voor de berekening van de dotatie van het volgende jaar.”

# **VOORSTEL VAN WET HOUDENDE SPECIFIEKE FINANCIERING VAN DE INSTELLINGEN VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST**

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Art. 2**

Om de inspanningen voor een verhoging van de veiligheid te ondersteunen, wordt een bijkomend krediet van 30 miljoen euro toegewezen aan het Fonds ter financiering van sommige uitgaven verbonden met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van Europese Toppen. Dit bedrag zal jaarlijks worden aangepast aan de economische groei en de inflatie. Bovendien zullen meer uitgaven in aanmerking komen en zal de benaming van het Fonds worden aangepast zodat alle uitgaven voor veiligheid en preventie verbonden met de functie van Brussel als nationale en internationale hoofdstad kunnen worden gedekt. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal, na advies van de Samenwerkingscommissie, over de besteding van de middelen van het Fonds beslissen.

### **Art. 3**

De tweetalige organisatie van de instellingen is eveneens een specifieke last voor de Brusselse instellingen. Daarom wordt een Fonds voor de betaling van taalpremies opgericht. Deze premies zijn verschuldigd overeenkomstig de procedure bepaald in de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.

## **Wetsvoorstel**

### **Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### **Art. 2**

§1 In artikel 2 van de wet van 10 augustus 2001 tot oprichting van een Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, wordt de benaming van het tweede deelfonds vervangen door wat volgt : « Fonds ter financiering van sommige verrichte uitgaven die verbonden zijn met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese Toppen te Brussel evenals van de uitgaven voor veiligheid en preventie die verbonden zijn met de nationale en internationale hoofdstedelijke functie van Brussel.

§2. Artikel 4, van de wet van 10 augustus 2001 tot oprichting van een Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, wordt vervangen door wat volgt : Een voorafneming op de opbrengst van de belasting op de natuurlijke personen wordt toegewezen aan het tweede deelfonds bedoeld in artikel 2. Die voorafneming bedraagt 55 miljoen euro vanaf het begrotingsjaar 2012

Dit basisbedrag wordt jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen evenals aan de reële groei van het bruto binnenlands product van het betrokken begrotingsjaar, op de wijze bepaald in artikel 47, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989.

De uitgaven die kunnen worden gedaan ten laste van dit Fonds, zijn uitgaven verbonden aan de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese Toppen in Brussel en uitgaven voor veiligheid en preventie verbonden aan de nationale en internationale hoofdstedelijke functie van

Brussel, met inbegrip van de subsidies voor lokale politiezones en gemeenten.

§3. In artikel 5 van de wet van 10 augustus 2001 tot oprichting van een Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, worden de woorden "de federale leden" vervangen door de woorden "de gewestelijke leden".

### Art. 3

In de wet van 10 augustus tot oprichting van een Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel en tot wijziging van de wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, wordt een Hoofdstuk IIbis ingevoegd, luidend als volgt:

"Hoofdstuk IIbis - Oprichting van een begrotingsfonds Taalpremies.

Art. 5bis - Met toepassing van artikel 62 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, wordt een begrotingsfonds opgericht voor de financiering van de taalpremies overeenkomstig artikel XXX van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.

Art. 5ter - Een voorafnemingsop de opbrengst van de personenbelasting wordt toegewezen aan het fonds bedoeld in artikel 5bis. Deze voorafnemingsop gebeurt ten belope van 25 miljoen euro vanaf het begrotingsjaar 2012.

Dit basisbedrag wordt jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen evenals aan de evolutie van het aantal personeelsleden die een taalpremie genieten.

Art. 5quater - In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van begrotingsfondsen, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 23 december 2009, wordt de rubriek 4 - Personeel en Organisatie, aangevuld als volgt:

"Benaming van het organiek begrotingsfonds:

4 - X Fonds voor de financiering van de taalpremies

Aard van de toegewezen ontvangsten:

Een voorafnemingsop de opbrengsten van de personenbelasting, met toepassing van artikel 5ter van de wet van 10 augustus tot oprichting van een Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

Aard van de gemachtigde uitgaven:

Financiering van de taalpremies overeenkomstig artikel XXX van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966."